

fcu

**GUSTAVO PENAGOS**  
Profesor de Derecho Administrativo

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
TRIBUNAL DISCIPLINARIO



BIBLIOTECA

# **CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO**

**TOMO II**

**PRIMERA EDICION**



**EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL**

# **INDICE GENERAL**

## PARTE XI

### ADMINISTRACION SECCIONAL Y LOCAL

#### LIBRO XI

- Capítulo 35.- EL DEPARTAMENTO COMO ENTIDAD DESCENTRALIZADA TERRITORIALMENTE.
- Capítulo 36.- ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEL ORDEN DEPARTAMENTAL.
- Capítulo 37.- LAS ENTIDADES TERRITORIALES: INTENDENCIAS Y COMISARIAS.
- Capítulo 38.- EL MUNICIPIO ENTIDAD DESCENTRALIZADA TERRITORIALMENTE
- Capítulo 39.- EL DISTRITO ESPECIAL DE BOGOTA.
- Capítulo 40.- ADMINISTRACION MUNICIPAL, EL CONCEJO MUNICIPAL, EL ALCALDE Y EL PERSONERO.
- Capítulo 41.- ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEL ORDEN MUNICIPAL.
- Capítulo 42.- NUEVAS FORMAS DE ADMINISTRACION MUNICIPAL: AREAS METROPOLITANAS, ASOCIACION DE MUNICIPIOS, JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES.

#### CAPITULO XXXV

##### EL DEPARTAMENTO COMO ENTIDAD DESCENTRALIZADA TERRITORIALMENTE

1°.-	ORIGEN DE LOS DEPARTAMENTOS .....	667
2°.-	EL DEPARTAMENTO COMO ENTIDAD DESCENTRALIZADA TERRITORIALMENTE.....	667
3°.-	ELEMENTOS CARACTERISTICOS DEL DEPARTAMENTO COMO ENTIDAD DESCENTRALIZADA .....	668
4°.-	EL SITUADO FISCAL DE LOS DEPARTAMENTOS Y DEMAS ENTIDADES TERRITORIALES .....	669
5°.-	BIENES Y RENTAS DE LOS DEPARTAMENTOS.....	672
	5°.- 1.- Autonomía administrativa, con el fin de administrar sus bienes, rentas, y disponer lo conveniente para la buena marcha de la entidad .....	672
6°.-	ADMINISTRACION DEL DEPARTAMENTO .....	673
7°.-	LAS ASAMBLEAS DEPARTAMENTALES .....	673
	7°.- 1.- Origen de las Asambleas .....	673
	7°.- 2.- Composición de las Asambleas .....	673
8°.-	REQUISITOS PARA SER DIPUTADO .....	674
9°.-	LAS ASAMBLEAS NO SON CORPORACIONES PARITARIAS .....	674
10.-	INHABILIDADES ESPECIALES PARA SER DIPUTADO .....	676
11.-	SESIONES DE LAS ASAMBLEAS Y REQUISITOS .....	676

12.-	FUNCIONES DE LAS ASAMBLEAS DEPARTAMENTALES .....	677
13.-	CREACION DE MUNICIPIOS .....	677
14.-	SEGREGACION Y AGREGACION DE TERMINOS MUNICIPALES ....	679
15.-	CORRESPONDE A LAS ASAMBLEAS DETERMINAR LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION DEPARTAMENTAL .....	680
16.-	CORRESPONDE A LA ASAMBLEA EXPEDIR EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y GASTOS DEL DEPARTAMENTO .....	684
17.-	NORMAS RELATIVAS A LA PREPARACION, PRESENTACION, TRAMITE Y MANEJO DE LOS PRESUPUESTOS DEPARTAMENTALES	685
18.-	ATRIBUCIONES ESPECIALES DE LAS ASAMBLEAS .....	685
19.-	EL GOBERNADOR JEFE DE LA ADMINISTRACION DEPARTAMENTAL Y AGENTE DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.....	685
	19°.- 1.- Gobernadores Encargados .....	686
20.-	FUNCIONES DE LOS GOBERNADORES.....	688
21.-	DESCONCENTRACION DE FUNCIONES EN LOS GOBERNADORES	691
22.-	PLANES Y PROGRAMAS EN DESARROLLO DEPARTAMENTAL.....	692
23.-	PODRIA PENSARSE EN UN CAMBIO DEPARTAMENTAL .....	697
	23°.- 1.- La regionalización.....	697
	23°.- 2.- La eliminación de los departamentos .....	698
	23°.- 3.- Régimen departamental atenuado .....	698
	23°.- 4.- La descentralización administrativa y fiscal departamental.....	698
	23°.- 5.- La delegación de funciones presidenciales .....	698

## CAPITULO XXXVI

### ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEL ORDEN DEPARTAMENTAL

1°.-	CREACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEL ORDEN DEPARTAMENTAL .....	701
2°.-	ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS DEPARTAMENTALES: CONDICIONES Y REQUISITOS PARA CREARLOS, MODIFICARLOS Y EXTINGUIRLOS .....	701
3°.-	EL ENTE CREADOR DE UN ESTABLECIMIENTO PUBLICO PUEDE MODIFICARLO A SU ARBITRIO O SUJETARSE A LOS ESTATUTOS DEL MISMO ESTABLECIMIENTO? .....	702
4°.-	APLICACION DE LAS NORMAS NACIONALES A LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES .....	702
5°.-	LAS LOTERIAS SON ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS .....	702
6°.-	LAS JUNTAS DE BENEFICENCIA DEPARTAMENTALES, INTENDENCIALES, COMISARIALES O DISTRITALES SON ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS .....	703
7°.-	COORDINACION DE LAS ACTIVIDADES DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS, EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO Y SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA DEL ORDEN DEPARTAMENTAL .....	703

**CAPITULO XXXVII**

**LAS ENTIDADES TERRITORIALES:**

**INTENDENCIAS Y COMISARIAS**

1º.- LAS INTENDENCIAS Y COMISARIAS .....	707
2º.- DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE INTENDENCIAS Y COMISARIAS .....	707
3º.- FUNCIONES DEL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE INTENDENCIAS Y COMISARIAS .....	707
4º.- REGIMEN ADMINISTRATIVO Y FISCAL DE LAS INTENDENCIAS Y COMISARIAS .....	707
5º.- ATRIBUCIONES DEL GOBIERNO NACIONAL EN RELACION CON LAS ENTIDADES TERRITORIALES.....	708
6º.- CONSEJOS INTENDENCIALES Y COMISARIALES .....	709
7º.- FUNCIONES DE LOS CONSEJOS INTENDENCIALES Y COMISARIALES .....	709
8º.- LOS INTENDENTES Y COMISARIOS.....	710
8º.- 1.- Funciones de los Intendentes y Comisarios .....	710
9º.- REGIMEN FISCAL Y CONTRACTUAL DE LAS INTENDENCIAS Y COMISARIAS .....	711
10.- REGIMEN DE LOS MUNICIPIOS Y CORREGIMIENTOS.....	712
11.- PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS INTENDENCIALES Y COMISARIALES .....	712
12.- INTENDENTES Y COMISARIOS .....	713
13.- PERSONAL CIVIL DE LAS INTENDENCIAS Y COMISARIAS.....	713
14.- ESTATUTO ESPECIAL PARA EL ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRES Y PROVIDENCIA .....	715
15.- OTRAS DIVISIONES TERRITORIALES.....	717

**CAPITULO XXXVIII**

**EL MUNICIPIO ENTIDAD DESCENTRALIZADA TERRITORIALMENTE**

1º.- ORIGEN HISTORICO DEL MUNICIPIO .....	721
2º.- FALLAS DE LAS ESTRUCTURAS MUNICIPALES .....	712
3º.- EL MUNICIPIO UNA FORMA DE DESCENTRALIZACION TERRITORIAL.....	726
4º.- ANTECEDENTES LEGISLATIVOS DE LA DESCENTRALIZACION MUNICIPAL .....	727
5º.- LA DESCENTRALIZACION DE LOS DISTRITOS MUNICIPALES UNA NECESIDAD ADMINISTRATIVA .....	728
6º.- EL REGIMEN MUNICIPAL SE INSPIRA EN LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA.....	729
7º.- BIENES, IMPUESTOS Y GASTOS DE LOS MUNICIPIOS .....	730

8°.-	IMPUESTOS DE INDUSTRIA Y COMERCIO A LOS ESTABLECIMIENTOS FINANCIEROS MUNICIPALES .....	733
------	--	-----

## CAPITULO XXXIX

### EL DISTRITO ESPECIAL DE BOGOTA

1°.-	EL DISTRITO ESPECIAL DE BOGOTA: ES UN MUNICIPIO CON CARACTERISTICAS ESPECIALES .....	739
2°.-	EL DISTRITO ESPECIAL DE BOGOTA NO ES EQUIPARABLE A UN DEPARTAMENTO .....	739
3°.-	REGIMEN Y CALIFICACION ESPECIAL DEL DISTRITO DE BOGOTA .....	739
4°.-	EL DISTRITO ESPECIAL DE BOGOTA FUE ESTRUCTURADO POR EL CONSTITUYENTE EN FORMA DIFERENTE A LOS DEMAS MUNICIPIOS .....	741
5°.-	NORMAS APLICABLES AL DISTRITO ESPECIAL DE BOGOTA .....	741
6°.-	EL ALCALDE MAYOR DE BOGOTA .....	742
7°.-	LOS ALCALDES MENORES .....	742

## CAPITULO XL

### ADMINISTRACION MUNICIPAL EL CONCEJO MUNICIPAL

1°.-	ADMINISTRACION DEL MUNICIPIO .....	745
1°.- 1.-	Período de sesiones de los Concejos Municipales .....	745
1°.- 2.-	Período de sesiones de los Cabildos cuyos municipios tengan más de cuatro millones de renta .....	745
1°.- 3.-	Duración del período de sesiones .....	745
1°.- 4.-	Período y duración de las sesiones de los demás Concejos Municipales .....	745
1°.- 5.-	Sesiones extraordinarias de los Concejos. Temas de que pueden ocuparse. ....	745
1°.- 6.-	En el período de sesiones de los Concejos la ley no excluye los días feriados .....	746
1°.- 7.-	Facultad legal de los Concejos para prorrogar las sesiones .....	748
1°.- 8.-	Quórum de instalación, para deliberar y decidir qué deben observar los Concejos Municipales de conformidad con el Acto Legislativo Número 1 de 1981 .....	749
1°.- 9.-	Reelección de Contralores Departamentales y Municipales .....	750
1°.- 10.-	Acto Legislativo Número 1° de 1981. Que modificó el artículo 83 de la Constitución Nacional sobre quórum .....	753
2°.-	ATRIBUCIONES DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES .....	753
3°.-	MECANISMOS DE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL .....	754
3°.- 1.-	Actos administrativos de los Concejos. ....	754
3°.- 2.-	Nombramiento y remoción de empleados municipales .....	754
4°.-	EMPLEADOS INTERINOS .....	755

## INDICE GENERAL

4°.- 1.- Razón jurídica de la facultad de nombrar interinamente un empleado	755
5°.- PERIDO DE EMPLEADOS MUNICIPALES.....	756
5°.- a.- Secretario del Concejo Municipal.....	756
5°.- b.- Personero Municipal.....	756
5°.- c.- Tesorero Municipal.....	756
6°.- FALTA ABSOLUTA DE UN FUNCIONARIO; NOMBRAMIENTO PARA EL RESTO DEL PERIODO.....	757
7°.- NOMBRAMIENTO DE EMPLEADOS SUBALTERNOS.....	757
8°.- CORRESPONDE A LOS CONCEJOS MUNICIPALES SANCIONAR A LOS PERSONEROS.....	757
9°.- CREACION DE EMPLEOS MUNICIPALES Y FIJACION DE ASIGNACIONES.....	760
10.- PROHIBICION A LOS CONCEJOS.....	761
11.- LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO REFERENTE A LA INHABILIDAD DE LOS CONCEJALES.....	761
12.- LEY DE INCOMPATIBILIDADES, EN RELACION CON LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS, PARA LOS SENADORES, REPRESENTANTES, DIPUTADOS, CONSEJEROS INTENDENCIALES Y COMISARIALES Y CONCEJALES MUNICIPALES.....	763
13.- LA ELECCION DE MIEMBROS DE LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS DE SERVICIOS MUNICIPALES ES ATRIBUCION DE LOS ALCALDES Y NO DE LOS CONCEJOS.....	765
14.- LOS MIEMBROS DE LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS MUNICIPALES ESTAN INHABILITADOS PARA SER CONCEJALES.....	768
15.- EL ALCALDE: REPRESENTANTE LEGAL DEL MUNICIPIO.....	772
16.- LOS GERENTES DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES SON DESIGNADOS POR EL ALCALDE.....	773
17.- EL ALCALDE MUNICIPAL TIENE LA FACULTAD DE NOMBRAR TODOS LOS EMPLEADOS MUNICIPALES CONFORME A LA ESTRUCTURA QUE DETERMINE EL CONCEJO.....	775
18.- LAS CONTRALORIAS MUNICIPALES SOLO PUEDEN SER CREADAS POR LEY.....	776

## CAPITULO XLI

### ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEL ORDEN MUNICIPAL

1°.- ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEL ORDEN MUNICIPAL. ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS, EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES Y SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA.....	779
2°.- LOS DIRECTORES DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES SON AGENTES DEL ALCALDE.....	780

**CAPITULO XLII**

**NUEVAS FORMAS DE ADMINISTRACION MUNICIPAL.  
AREAS METROPOLITANAS, ASOCIACION DE MUNICIPIOS,  
JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES.**

1°.- LAS NUEVAS FORMAS DE ADMINISTRACION MUNICIPAL .....	783
2°.- AUTONOMIA ADMINISTRATIVA DE LAS AREAS METROPOLITANAS	783
3°.- MODERNIZACION DE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL.....	784
4°.- LAS ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS .....	785
5°.- NOCION Y ALCANCE LEGAL DE LA ASOCIACION DE MUNICIPIOS SEGUN LA LEY 1ª de 1975 Y EL DECRETO 1390 de 1976 .....	785
5°.- 1.- Definición .....	785
5°.- 2.- Derechos de los municipios a la asociación .....	785
5°.- 3.- Condiciones para la asociación entre municipios .....	786
5°.- 4.- Formas de asociación .....	786
6°.- FINALIDADES DE LA ASOCIACION DE MUNICIPIOS .....	787
7°.- LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES .....	790
8°.- TECNIFICACION DE LA ENTIDAD MUNICIPAL .....	790
9°.- NORMAS CONSTITUCIONALES QUE REQUIEREN DESARROLLOS LEGALES PARA LOS EFECTOS ADMINISTRATIVOS EN LO DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL.....	791
10.- PODRIA PENSARSE EN UN CAMBIO MUNICIPAL? .....	793
11.- HACIA LA DEMOCRACIA LOCAL: ELECCION POPULAR DE ALCALDES.....	794
12.- PROYECTO DE ACTO LEG. N° 7 DE 1980, SOBRE ELECCION POPU- LAR DE ALCALDES MUNICIPALES. EXPOSICION DE MOTIVOS ....	794
13.- EL ALCALDE Y SUS FUNCIONES EN EL PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1980.....	795

**PARTE XII**

**RELACION JERARQUICA,  
Y CONTROL DE TUTELA**

**LIBRO XII**

**Capítulo 43.- LA RELACION JERARQUICA.**

**Capítulo 44.- EL CONTROL DE TUTELA SOBRE LA ADMINISTRA-  
CION PUBLICA NACIONAL.**

**CAPITULO XLIII**

**LA RELACION JERARQUICA**

1°.- LA POTESTAD JERARQUICA.....	801
2°.- RAZON DE LA POTESTAD JERARQUICA .....	801

3°.-	IMPORTANCIA DE LA ORGANIZACION JERARQUICA EN LA ADMINISTRACION COLOMBIANA.....	801
4°.-	LA ORGANIZACION JERARQUICA SE ESTRUCTURA INTERNAMENTE Y EN FORMA SEPARADA .....	802
5°.-	ORGANIZACION JERARQUICA DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL	802
6°.-	PROCEDIMIENTO GUBERNATIVO DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL	802
7°.-	VALOR JERARQUICO DE LAS DECISIONES DE LOS ORGANOS INTERNOS DE LA ADMINISTRACION .....	803
8°.-	SE PUEDEN CREAR CATEGORIAS JERARQUICAS EN LAS CUALES LA LINEA DESCENDENTE DEPENDE DE LAS NECESIDADES DE LA RESPECTIVA ENTIDAD .....	804
9°.-	ORDENAMIENTO JERARQUICO INTERNO Y CONTROL DE TUTELA EXTERNO.....	804
10.-	LA SUBORDINACION JERARQUICA ES INTERNA .....	804
11.-	ELEMENTOS DE LA RELACION JERARQUICA .....	805
12.-	LINEAS Y GRADOS DENTRO DE LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA .....	805
13.-	LA VIA GUBERNATIVA Y LA ESTRUCTURA JERARQUICA .....	805
14.-	MANERA DE AGOTAR LA VIA GUBERNATIVA CUANDO UNA ENTIDAD SE TRANSFORMA .....	805
15.-	LOS MINISTROS Y LOS JEFES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS SON JEFES SUPERIORES DE LA ADMINISTRACION Y EN ELLOS SE AGOTA LA VIA GUBERNATIVA.....	808
16.-	CASO EN EL CUAL EL PRESIDENTE ES SUPERIOR JERARQUICO DE UN MINISTRO .....	809
17.-	PROCEDIMIENTOS GUBERNATIVOS ESPECIALES ORIGINADOS EN ORDENANZAS O ACUERDOS .....	809

## CAPITULO XLIV

### EL CONTROL DE TUTELA SOBRE LA ADMINISTRACION PUBLICA NACIONAL

1°.-	LA TUTELA ADMINISTRATIVA .....	813
2°.-	CRITICAS AL CONCEPTO DE TUTELA ADMINISTRATIVA.....	813
3°.-	LA TUTELA ADMINISTRATIVA ES CORRELATIVA A LA DESCENTRALIZACION .....	815
4°.-	LA TUTELA SE MUEVE EN LA ESFERA DE LA LEGALIDAD.....	816
5°.-	EL CONTROL DE TUTELA NO PUEDE INCIDIR SOBRE LA OPORTUNIDAD DE LOS ACTOS .....	817
6°.-	LA TUTELA ADMINISTRATIVA ANTES DE LA REFORMA DE 1968	817
7°.-	LA TUTELA SEGUN EL CONTENIDO NORMATIVO VIGENTE .....	818
8°.-	FINALIDAD DEL CONTROL DE TUTELA .....	818
9°.-	DIFERENTES CLASES DE TUTELA.....	818
10.-	EL FUNDAMENTO DEL CONTROL DE TUTELA ES LA PARTICIPACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS EN LA POLITICA GUBERNAMENTAL.....	818

11.-	MANERA DE EJERCER LA TUTELA SOBRE LOS ORGANISMOS QUE INTEGRAN LA RAMA EJECUTIVA DEL PODER PUBLICO Y ORGANISMOS VINCULADOS A LA ADMINISTRACION NACIONAL .....	819
12.-	ORGANISMOS QUE NO INTEGRAN LA ADMINISTRACION NACIONAL PERO QUE ESTAN SUJETOS A UN GRADO DE TUTELA .....	820
13.-	RASGOS CARACTERISTICOS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS PARA LOS EFECTOS DEL CONTROL DE TUTELA .....	820
14.-	EL CONTROL DE TUTELA ES DIFERENTE EN LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS Y EN LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO AL QUE SE EJERCE EN LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	823
15.-	LA CONCURRENCIA DEL DERECHO PUBLICO Y DEL DERECHO PRIVADO EN LAS EMPRESAS ESTATALES DETERMINA EL CONTROL DE TUTELA .....	824
16.-	EL CONTROL DE TUTELA NO SE PRESUME, DEBE ESTAR DETERMINADO EN LA LEY .....	825
	16°.- 1.- Pas de tutelle sans texte, pas de tutelle au del� des textes .....	825
17.-	LOS GRADOS DE TUTELA ADMINISTRATIVA .....	825
	17°.- 1.- Adscripción y vinculación de las entidades descentralizadas .....	825
18.-	CARACTERISTICAS DEL CONTROL DE TUTELA .....	827
19.-	ENTIDADES QUE EJERCEN EL CONTROL DE TUTELA SOBRE LAS SUPERINTENDENCIAS, ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS, EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO, Y SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	828
20.-	ALCANCES DEL PODER DE TUTELA .....	828
21.-	MECANISMOS PARA HACER EFECTIVA LA TUTELA .....	828
	21°.- 1.- Control de tutela sobre las personas .....	828
	21°.- 2.- Las Juntas o Consejos Directivos son presididas por el Ministro o Jefe de Departamento Administrativo .....	829
	21°.- 3.- Control de tutela sobre los actos administrativos .....	829
	21°.- 3.- 1) Actos que requieren voto favorable del Ministro o Jefe de Departamento Administrativo para su validez .....	829
	21°.- 4.- Aprobación de los estatutos por el Gobierno .....	829
22.-	EL CONTROL DE TUTELA DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	830
	22°.- 1.- Control de tutela en lo departamental .....	830
23.-	ALGUNAS FORMAS DE EJERCER EL CONTROL DE TUTELA .....	831
	23°.- 1.- De la delegación de funciones en otros organismos. ....	831
	23°.- 2.- De los informes que deben rendir algunas entidades descentralizadas	831
	23°.- 3.- De la aprobación de los actos de los establecimientos públicos y de las empresas industriales y comerciales del Estado .....	831
	23°.- 4.- De la participación especial del Gobierno en algunas sociedades de economía mixta .....	831
	23°.- 5.- De la representación de las acciones de la Nación y de los organismos descentralizados. ....	831
	23°.- 6.- Control sobre planes y programas. ....	832
24.-	CONTROL DE TUTELA SOBRE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO .....	832
25.-	FINES DEL CONTROL DE TUTELA SOBRE LAS EMPRESAS INDUS-	

	TRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO .....	832
26.-	CLASES DE TUTELA SOBRE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO .....	833
	26°.- 1.- Tutela técnica .....	833
	26°.- 2.- Tutela financiera .....	833
	26°.- 3.- En cuanto al grado de tutela "vinculación" .....	833
27.-	CONTROL DE TUTELA SOBRE ENTIDADES TRANSFORMADAS EN EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO .....	833
28.-	CONTROL DE TUTELA SOBRE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DE SEGUNDO GRADO .....	833
29.-	CONTROL DE TUTELA SOBRE LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES .....	834
30.-	CONTROL DE TUTELA SOBRE ENTIDADES ATIPICAS .....	834

### PARTE XIII

#### LOS MEDIOS DE LA ACCION ADMINISTRATIVA

##### LIBRO XIII

Capítulo 45.- LOS BIENES DEL ESTADO.

Capítulo 46.- LA FUNCION PUBLICA.

Capítulo 47.- EL EJERCICIO DE LA FUNCION PUBLICA Y LOS FUNCIONARIOS DE HECHO.

Capítulo 48.- FUNCION PUBLICA Y POTESTAD DISCIPLINARIA.

#### CAPITULO XLV

##### LOS BIENES DEL ESTADO

1°.-	LA PROPIEDAD DE LOS BIENES DE USO PUBLICO .....	841
2°.-	LOS BIENES DE USO PUBLICO SEGUN LA LEGISLACION COLOMBIANA .....	841
3°.-	INTERPRETACION DE LAS NORMAS QUE DEFINEN LOS BIENES DE USO PUBLICO SEGUN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA .....	841
4°.-	EL DOMINIO PUBLICO NO ESTA EN EL PATRIMONIO DEL ESTADO .....	841
5°.-	LA INDISPONIBILIDAD DE LOS BIENES DE DOMINIO PUBLICO .....	841
6°.-	BIENES DE DOMINIO PUBLICO .....	843
7°.-	DIFERENCIA ENTRE BIENES DE DOMINIO PUBLICO Y DOMINIO DEL ESTADO .....	843
8°.-	DERECHO DE PROPIEDAD Y EL DERECHO DE DOMINIO .....	843
9°.-	REGIMEN JURIDICO DE LA PRESCRIPTIBILIDAD DE LOS BIENES ESTATALES .....	844
10.-	LA TRANSMISIBILIDAD DE LOS BIENES DOMINIALES .....	844

11.- EXPROPIACION DE BIENES DEL ESTADO .....	845
12.- CARACTERISTICAS DE LOS BIENES DE USO PUBLICO .....	846
13.- CARACTERES DE LOS BIENES DE USO PUBLICO SEGUN LA JURISPRUDENCIA .....	847
14.- NATURALEZA JURIDICA DEL USO QUE PUEDEN HACER LOS PARTICULARES SOBRE LOS BIENES DE USO PUBLICO .....	849
15.- USO ESPECIAL DE LOS BIENES DE DOMINIO PUBLICO .....	850
16.- NATURALEZA JURIDICA DEL USO ESPECIAL SOBRE LOS BIENES DE USO PUBLICO .....	850
17.- REGLAMENTACION DEL USO DE LOS BIENES PUBLICOS.....	851
18.- LOS BIENES DE USO PUBLICO ESTAN FUERA DEL COMERCIO.....	853
19.- DERECHOS DE NATURALEZA OBLIGATORIA SOBRE LOS BIENES DE DOMINIO PUBLICO.....	854
20.- LOS BIENES DE USO PUBLICO SON INAJENABLES .....	855

## CAPITULO XLVI

### LA FUNCION PUBLICA

1º.- NATURALEZA JURIDICA DE LA FUNCION PUBLICA .....	859
2º.- TEORIAS QUE EXPLICAN LA FUNCION PUBLICA .....	859
3º.- TEORIAS POLITICAS .....	860
4º.- TEORIAS MIXTAS .....	861
5º.- TEORIAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	861
6º.- TEORIAS DEL CONTRATO DE DERECHO PUBLICO.....	861
7º.- TEORIAS DEL CONTRATO BILATERAL.....	861
8º.- TEORIAS DE DERECHO PRIVADO Y DE DERECHO PUBLICO QUE EXPLICAN LA NATURALEZA JURIDICA DE LA FUNCION PUBLICA .....	862
9º.- FUNCION PUBLICA Y FUNCIONARIO PUBLICO .....	862
10.- TITULARES DE LOS ORGANOS DE LA ADMINISTRACION .....	863
11.- NATURALEZA JURIDICA DEL ACTO CREADOR DE LAS RELACIONES DEL ESTADO CON SUS EMPLEADOS .....	865
12.- EL ACTO DE NOMBRAMIENTO NO ES NI ACTO UNILATERAL NI CONTRATO .....	866
13.- CRITICAS A LA TESIS QUE CONSIDERA AL ACTO ADMINISTRATIVO DE VINCULACION DEL EMPLEADO A LA ADMINISTRACION COMO UN CONTRATO .....	866
14.- CREACION DE EMPLEOS EN LAS CAMARAS Y FIJACION DE ASIGNACIONES Y PRESTACIONES SOCIALES .....	867
15.- EMPLEADOS DEL CONGRESO.....	871
16.- PROVISION DE LOS CARGOS DEL CONGRESO.....	872
17.- PRESTACIONES SOCIALES A LOS EMPLEADOS DEL CONGRESO ...	873
17º.- 1.- Pensiones de jubilación de los Senadores y Representantes .....	875
18.- TITULARES DE LOS ORGANOS DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA EN DERECHO COLOMBIANO.....	877
19.- DIFERENCIA ENTRE FUNCIONARIOS PUBLICOS Y EMPLEADOS	

	PARA LOS EFECTOS DEL ARTICULO 108 DE LA CONSTITUCION NACIONAL.....	879
20.-	LA CLASIFICACION DE LOS SERVIDORES DE LOS ORGANISMOS PUBLICOS ESTA DETERMINADA POR LO ESTIPULADO EN EL ACTO QUE CREA LA ENTIDAD.....	886
21.-	EMPLEADOS PUBLICOS Y TRABAJADORES OFICIALES: NORMAS Y CRITERIOS PARA ESTABLECER LA DIFERENCIA.....	887
22.-	REGIMEN PRESTACIONAL DE LOS EMPLEADOS PUBLICOS Y DE LOS TRABAJADORES OFICIALES.....	889
	22°. - 1.- Aplicación del estatuto del trabajador público. Acciones contencioso administrativas de carácter laboral.....	890
23.-	A LOS TRABAJADORES DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES SE LES APLICA LA DISTINCION ENTRE EMPLEADOS PUBLICOS Y TRABAJADORES OFICIALES.....	893
24.-	FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DEL EJERCICIO DE LA FUNCION PUBLICA.....	897
25.-	ESTRUCTURA DE LA FUNCION PUBLICA Y MECANISMOS QUE HACEN EFECTIVA SU APLICACION.....	900
	25°. - 1.- El Congreso Nacional.....	900
	25°. - 1.- A) Remuneración y régimen prestacional.....	900
	25°. - 2.- Atribuciones del Presidente de la República.....	901
	25°. - 3.- Organismos ejecutores de la función pública.....	901
	25°. - 3.- A) Departamento Administrativo del Servicio Civil.....	901
	25°. - 3.- B) La Escuela Superior de Administración Pública.....	901
26.-	MODOS DE VINCULARSE A LA ADMINISTRACION PUBLICA.....	902
27.-	LA CARRERA ADMINISTRATIVA.....	902
28.-	LA REFORMA ADMINISTRATIVA DE 1968.....	903
29.-	ESTADO DE SITIO Y CARRERA ADMINISTRATIVA.....	904
30.-	NORMAS LEGALES QUE RIGEN LA CARRERA ADMINISTRATIVA... ..	904
31.-	NORMAS VIGENTES RELATIVAS AL EJERCICIO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA.....	904
	31°. - 1.- Remoción de funcionarios incurso en faltas contra la moral pública.....	905
32.-	PROYECTO DE CARRERA ADMINISTRATIVA QUE CURSA EN EL CONGRESO.....	906
33.-	EXPOSICION DE MOTIVOS DEL PROYECTO DE LEY SOBRE CARRERA ADMINISTRATIVA PRESENTADO AL CONGRESO EN AGOSTO DE 1981.....	908

## CAPITULO XLVII

### EL EJERCICIO DE LA FUNCION PUBLICA Y LOS FUNCIONARIOS DE HECHO

1°. -	LOS FUNCIONARIOS DE DERECHO Y LOS DE HECHO.....	913
2°. -	LOS FUNCIONARIOS DE HECHO Y EL VALOR DE SUS ACTOS SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA.....	913

3º.-	SIGNIFICADO DE LA EXPRESION "FUNCIONARIO DE FACTO O FUNCIONARIO DE HECHO" .....	914
4º.-	CLASIFICACION DE LOS FUNCIONARIOS DE HECHO .....	915
5º.-	REQUISITOS PARA QUE EXISTA FUNCIONARIO DE HECHO .....	916
6º.-	TEORIAS QUE EXPLICAN LOS FUNCIONARIOS DE HECHO .....	916
7º.-	INTERES JURIDICO DE LOS FUNCIONARIOS DE FACTO .....	917
8º.-	INTERES JURIDICO DE LOS FUNCIONARIOS DE HECHO O DE FACTO PARA LA DOCTRINA FRANCESA .....	918
9º.-	TEORIA DE LA INVESTIDURA PLAUSIBLE PARA DISTINGUIR AL FUNCIONARIO DE HECHO .....	918
10.-	LA FUNCION DE HECHO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO MEXICANO .....	918
11.-	EL BIEN PUBLICO EXIGE LA VALIDEZ DE LOS ACTOS DE LOS FUNCIONARIOS DE HECHO .....	919

## CAPITULO XLVIII

### FUNCION PUBLICA Y POTESTAD DISCIPLINARIA

1º.-	FUNCION PUBLICA Y POTESTAD DISCIPLINARIA .....	923
2º.-	EL REGIMEN DISCIPLINARIO EN COLOMBIA .....	924
3º.-	REGIMEN DISCIPLINARIO DE AUTOCONTROL Y DE SUPERCONTROL .....	925
4º.-	REGIMEN DISCIPLINARIO DE AUTOCONTROL .....	925
5º.-	IMPOSICION Y EJECUCION DE LA SANCION .....	926
6º.-	RAZON JURIDICA DE LA DISCIPLINA ADMINISTRATIVA .....	927
7º.-	QUIENES EJERCEN LA COMPETENCIA SANCIONADORA .....	927
8º.-	FORMAS DE DEBERES Y PROHIBICIONES DE LOS EMPLEADOS QUE EJERCEN FUNCIONES PUBLICAS .....	927
9º.-	FALTA PERSONAL Y FALTA DE SERVICIO .....	929
	9º.- 1.- El grado de la falta .....	930
	9º.- 1.- A) Naturaleza de la falta .....	930
	9º.- 1.- B) Los efectos de la falta .....	931
	9º.- 1.- C) Modalidades y circunstancias del hecho .....	931
	9º.- 1.- D) Motivos determinantes .....	931
	9º.- 1.- E) Antecedentes personales .....	931
	9º.- 1.- F) Circunstancias agravantes, atenuantes y eximentes .....	932
	9º.- 1.- G) Agravantes .....	932
	9º.- 2.- Atenuantes de la sanción disciplinaria .....	932
	9º.- 3.- Eximentes de la sanción disciplinaria .....	932
10.-	LAS FALTAS DISCIPLINARIAS EN LA LEY COLOMBIANA .....	933
11.-	SANCIONES DISCIPLINARIAS .....	933
12.-	ETAPAS MINIMAS DE LOS PROCEDIMIENTOS DISCIPLINARIOS .....	934
13.-	EL TRIBUNAL DISCIPLINARIO .....	935

**LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION**

**LIBRO XIV**

- Capítulo 49.- LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.**
- Capítulo 50.- ELEMENTOS DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.**
- Capítulo 51.- CLAUSULAS DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.**
- Capítulo 52.- PROCEDIMIENTO DE LA CONTRATACION ADMINISTRATIVA.**
- Capítulo 53.- CLASES DE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.**
- Capítulo 54.- INTERPRETACION DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.**
- Capítulo 55.- CAUSALES DE NULIDAD DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.**

**CAPITULO XLIX**

**LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

1º.-	CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION Y CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	943
2º.-	EL CONTRATO ADMINISTRATIVO ES LA MAS IMPORTANTE TECNICA JURIDICA CON QUE CUENTA EL ESTADO PARA REALIZAR ALGUNOS SERVICIOS O ADQUIRIR BIENES.....	943
3º.-	CONTRATOS CIVILES Y CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	943
	3º.- A) Contratos civiles .....	943
	3º.- B) Contratos administrativos propiamente .....	943
4º.-	ANTECEDENTES DEL ESTATUTO DE LA CONTRATACION ADMINISTRATIVA .....	944
5º.-	MOTIVOS QUE INSPIRARON AL LEGISLADOR PARA EXPEDIR EL ESTATUTO CONTRACTUAL (Decreto 150 de 1976) .....	945
6º.-	NORMAS APLICABLES A LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS ....	946
7º.-	SOCIEDADES CON APORTE NACIONAL INFERIOR AL 90% .....	949
8º.-	ENTIDADES A LAS CUALES SE REFIERE EL DECRETO 150 DE 1976	949
9º.-	CARACTERES GENERALES DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	950
10.-	EXPLICACION DE LOS CARACTERES DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA Y DE FRANCIA.....	950
11.-	DIFERENCIAS ENTRE EL CONTRATO CIVIL Y EL ADMINISTRATIVO.....	952
12.-	EN EL CONTRATO ADMINISTRATIVO PREVALECE EL INTERES PUBLICO.....	953
13.-	DIFERENCIA ENTRE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y LOS	

	CIVILES POR LAS CLAUSULAS EXORBITANTES Y EL EJERCICIO DEL PODER PUBLICO .....	955
14.-	TEORIAS DIFERENCIALES PARA DISTINGUIR LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS DE LOS CIVILES .....	956
15.-	EL EQUILIBRIO FINANCIERO DEL CONTRATO .....	958
16.-	EL CONTRATO ADMINISTRATIVO SE FUNDAMENTA EN LAS PRERROGATIVAS EXORBITANTES Y EN EL RESPETO DEL EQUILIBRIO FINANCIERO.....	958
17.-	LESION ENORME: NO ES VICIO DEL CONSENTIMIENTO, ESTA ESTRUCTURADA SOBRE UN FACTOR PURAMENTE OBJETIVO .....	958
	17°.- 1.- Aspecto histórico .....	958
18.-	LA LESION ENORME EN LA LEGISLACION COLOMBIANA .....	958
19.-	CONSECUENCIAS DE LA DECLARACION DE NULIDAD Y DE LA RESCISION POR LESION ENORME DE LOS CONTRATOS .....	960
20.-	CUANDO LOS CONTRATOS ESTAN BASADOS EN LICITACIONES NO PUEDE OCURRIR EL FENOMENO DE LA LESION ENORME .....	961
21.-	LA LICITACION TIENE COMO FINALIDAD QUE LA CONTRATACION CONSULTE LA JUSTICIA Y LA IGUALDAD DE LOS CONTRATANTES.....	966
22.-	LAS LEYES DE CARACTER GENERAL Y EL CONTRATO .....	967
23.-	LAS LEYES DE IMPUESTOS Y EL CONTRATO .....	969
24.-	DISTINCION ENTRE TASA, IMPUESTO Y CONTRIBUCION EN MATERIA DE CONTRATACION.....	971
25.-	EL CONTRATO ADMINISTRATIVO CAUSA IMPUESTO: QUINES DEBEN PAGAR EL IMPUESTO .....	971
	25°.- 1.- Instrumentos privados que causan impuesto.....	971
	25°.- 2.- Liquidación del impuesto de timbre nacional.....	972
26.-	EL CONTRATO Y LAS CIRCUNSTANCIAS LEGALES COETANEAS	972
27.-	LAS LEYES DEL CONTRATO Y LA REVISION DE PRECIOS.....	973
28.-	MODIFICACIONES ESCRITAS QUE SON OBLIGATORIAS EN LOS CONTRATOS.....	973

## CAPITULO L

### ELEMENTOS DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1°.-	ELEMENTOS DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	977
2°.-	PARTES DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO .....	979
3°.-	COMPETENCIA Y CAPACIDAD DE LOS CONTRATANTES.....	979
4°.-	LA COMPETENCIA Y CAPACIDAD SE DETERMINAN POR LA APTITUD DE OBRAR .....	980
5°.-	INHABILIDADES DE LAS PARTES CONTRATANTES .....	981
6°.-	INHABILIDADES DE LAS PARTES CONTRATANTES SEGUN EL DECRETO 150 de 1976.....	981
7°.-	INHABILIDADES PARA CONTRATAR CON LA ADMINISTRACION	982
8°.-	ALCANCE JURIDICO DE LAS INHABILIDADES PARA CONTRATAR	983
9°.-	INHABILIDADES QUE SON DE INMEDIATA APLICACION EN CASO	

DE CONTRATACION ADMINISTRATIVA .....	986
10.- SIGNIFICADO Y ALCANCE DEL CONSENTIMIENTO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	986
11.- CONSENTIMIENTO: NORMAS DEL CODIGO CIVIL QUE SON APLICABLES .....	987
12.- LA FORMA DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	988
13.- EL OBJETO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	989
14.- EL OBJETO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS SE DIFERENCIA DE LOS PRIVADOS. ....	990
15.- LA CAUSA DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. ....	990
16.- DISCUSIONES DOCTRINALES RESPECTO A LA CAUSA DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. ....	990
17.- LA CAUSA DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS DIFERENTE A LA LEY PUEDE DAR LUGAR A LA DESVIACION DE PODER. ....	991
18.- COMPATIBILIDAD DE LAS CLAUSULAS COMPROMISORIAS Y DE CADUCIDAD. ....	992
19.- LA CAUSA DE LAS PARTES CONTRATANTES ES DIFERENTE. ....	992
20.- LA CAUSA DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS TIENE MAS IMPORTANCIA QUE EN LOS PRIVADOS. ....	993

## CAPITULO LI

### CLAUSULAS DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1º.- LA CLAUSULA DE CADUCIDAD EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	997
2º.- EVOLUCION DE LA CLAUSULA DE CADUCIDAD DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. ....	997
3º.- LA ESTIPULACION DE LA CLAUSULA DE CADUCIDAD .....	998
4º.- LA CLAUSULA DE CADUCIDAD COMO FACULTAD DE DAR POR TERMINADO UN CONTRATO .....	999
5º.- DECLARACION ADMINISTRATIVA DE LA CADUCIDAD Y DE LA COMPROMISORIA. <i>Causales</i> . ....	999
6º.- LA APLICACION DEL ARBITRAJE .....	1001
7º.- CAPACIDAD Y AUTORIZACION PARA TRANSIGIR. ....	1001
8º.- LA CLAUSULA COMPROMISORIA. ....	1001
9º.- ALCANCE DE LA CLAUSULA COMPROMISORIA: SEGUN LA AUTORIZACION DE LA LEY 4ª de 1964 .....	1002
10.- ALCANCE JURIDICO DE LA CLAUSULA COMPROMISORIA. ....	1002
11.- LA CLAUSULA COMPROMISORIA Y LA CADUCIDAD .....	1004
12.- LA CLAUSULA DE CADUCIDAD Y LA CONDICION RESOLUTORIA EXPRESA DE LOS CONTRATOS CIVILES .....	1005
13.- LA CADUCIDAD DEJA TERMINADOS LOS DERECHOS DEL CONTRATISTA. ....	1005
14.- OTRAS CLAUSULAS QUE DEBEN ESTIPULARSE EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. ....	1005
15.- FINALIDAD DE LAS CLAUSULAS DE LOS CONTRATOS. ....	1006

16.- SUJECION A LAS APROPIACIONES PRESUPUESTALES .....	1006
17.- GARANTIAS DE LOS CONTRATOS .....	1006
18.- ANTICIPOS A TITULO DE GARANTIAS .....	1009
19.- CLAUSULAS SOBRE MULTAS .....	1011
19º.- 1.- Concepto de multa .....	1011
20.- CLAUSULA PENAL PECUNIARIA .....	1011
21.- NATURALEZA Y ALCANCE DE LA CLAUSULA PENAL PECUNIARIA	1012
22.- SUJECION A LA LEY COLOMBIANA .....	1013
23.- CLAUSULAS SOBRE EL VALOR .....	1013
24.- CLAUSULA COMPROMISORIA .....	1013

## CAPITULO LII

### PROCEDIMIENTO DE LA CONTRATACION ADMINISTRATIVA

1º.- EL PROCEDIMIENTO DE LA CONTRATACION ADMINISTRATIVA	1017
2º.- LA DELIBERACION PREVIA ES DIFERENTE A LAS ETAPAS DE CONCLUSION Y DE APROBACION DE LOS CONTRATOS .....	1018
3º.- REQUISITOS PARA LA CELEBRACION DE LOS CONTRATOS ADMI- NISTRATIVOS .....	1018
4º.- LA LICITACION. CLASES .....	1019
5º.- LA LICITACION PUBLICA .....	1019
6º.- NATURALEZA JURIDICA DE LA LICITACION .....	1020
7º.- EVOLUCION DOCTRINARIA DE LA NOCION DE LICITACION .....	1021
8º.- EL LICITADOR .....	1023
9º.- EL PLIEGO DE CONDICIONES .....	1023
10.- LA LICITACION ES UN PROCEDIMIENTO QUE COMIENZA CON EL PLIEGO DE CONDICIONES Y TERMINA CON LA ADJUDICACION	1024
10º.- 1.- Registro de proponentes: reserva de los documentos con los cuales se efectúa .....	1025
11.- LICITACIONES RESTRINGIDAS O PRIVADAS .....	1025
12.- LA CONTRATACION DIRECTA .....	1026
13.- CUANDO SE PUEDE PRESCINDIR DE LA LICITACION .....	1027
14.- SE PUEDE PRESCINDIR DE LA LICITACION PUBLICA O PRIVADA EN CIERTOS CONTRATOS DE EJECUCION DE OBRAS PUBLICAS	1029
15.- CUANDO TIENE LUGAR EL ENCUENTRO DE LAS VOLUNTADES DE LA ADMINISTRACION Y DEL PARTICULAR EN LA CONTRATA- CION DIRECTA .....	1030
16.- LA ADJUDICACION DEL CONTRATO .....	1030
16º.- 1.- Criterio de adjudicación .....	1030
17.- LA ADJUDICACION DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS ES LA ULTIMA ETAPA DE LA LICITACION .....	1031
18.- LA ADJUDICACION DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS DEBE RESPETAR EL PLIEGO DE CONDICIONES .....	1032
19.- DE LOS EFECTOS DE LA ADJUDICACION .....	1033
20.- DE LAS SANCIONES A LOS PROPONENTES QUE INCUMPLAN .....	1033

21.- FACULTAD DE LA ADMINISTRACION PARA DECLARAR DESIERTA LA LICITACION .....	1034
22.- LA ADJUDICACION Y SU CARACTER EJECUTORIO .....	1038
23.- DEMANDA DE LA ADJUDICACION DE CONTRATOS .....	1039
24.- FUNCIONES DE LA CONTRALORIA EN MATERIA DE CONTRATACION ADMINISTRATIVA .....	1040
24°.- 1.- Atribuciones constitucionales y legales del organismo fiscalizador .....	1040
25.- LA CONTRALORIA NO PUEDE REVISAR LOS PLIEGOS DE CONDICIONES PARA LOS EFECTOS DE SU APROBACION .....	1041
26.- LA CONTRALORIA NO PUEDE INTERVENIR EN LA APERTURA DE LA LICITACION, NI EN LA CELEBRACION DEL CONTRATO .....	1042

## CAPITULO LIII

### CLASES DE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1°.- DIVERSAS CLASES DE CONTRATOS .....	1047
2°.- OTROS TIPOS DE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	1047
3°.- CONTRATO DE OBRAS PUBLICAS .....	1053
4°.- REGULACION DEL CONTRATO DE OBRAS PUBLICAS EN LA LEGISLACION .....	1056
5°.- LOS CONTRATOS DE OBRAS PUBLICAS CONSTITUYEN UN INSTRUMENTO JURIDICO PARA LA PRESTACION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS .....	1056
6°.- LA EXPRESION OBRA PUBLICA COMO ELEMENTO ESPECIFICO DE LOS CONTRATOS .....	1057
7°.- NATURALEZA JURIDICA DE LOS CONTRATOS DE OBRAS PUBLICAS .....	1057
8°.- CARACTERES DEL CONTRATO DE OBRA PUBLICA .....	1057
9°.- LA CALIFICACION DE LOS CONTRATOS DE OBRAS PUBLICAS: NO DEPENDE DE LA DESTINACION DE LA OBRA .....	1058
10.- DEL OBJETO DE LOS CONTRATOS DE OBRAS PUBLICAS .....	1059
11.- EL SENTIDO DE LA PALABRA OBRAS PUBLICAS EN LAS NORMAS QUE ESTRUCTURAN LA ADMINISTRACION PARA DETERMINAR Y CALIFICAR LOS CONTRATOS .....	1060
12.- ALTERACIONES DE LAS CONDICIONES DEL ACUERDO .....	1062
13.- RECEPCION DE LA OBRA EN LOS CONTRATOS .....	1062
14.- NULIDAD DE LOS CONTRATOS DE OBRAS PUBLICAS .....	1062
15.- LA NULIDAD DE LOS CONTRATOS DE OBRAS PUBLICAS Y LA TEORIA DE LOS ACTOS SEPARABLES .....	1063
16.- LOS ACTOS SEPARABLES Y LA NULIDAD .....	1063
17.- EL CONTRATO DE ARRENDAMIENTO DE BIENES MUEBLES. CONTRATACION DIRECTA .....	1064
18.- EN LOS CONTRATOS DE ARRENDAMIENTO DE BIENES MUEBLES SE DEBEN OBSERVAR LAS NORMAS ESPECIALES DEL ESTATUTO CONTRACTUAL .....	1065
19.- CONTRATO DE COMPRA O PERMUTA DE INMUEBLES A NOMBRE DE LA NACION, ENTIDAD AUTORIZADA PARA SUSCRIBIRLOS .....	1067

20.-	CONTRATOS DE COMPRAVENTA Y SUMINISTRO DE MUEBLES	1071
21.-	CONTRATOS DE CONCESION .....	1078
22.-	EL CONTRATO DE CONCESION EN LA LEGISLACION COLOMBIANA.....	1078
23.-	CLAUSULAS OBLIGATORIAS EN LOS CONTRATOS DE CONCESION	1079
24.-	CARACTERES DEL CONTRATO DE CONCESION DE SERVICIO PUBLICO.....	1080
25.-	CONTRATOS ADMINISTRATIVOS CON SOCIEDADES EXTRANJERAS	1080
	25°.- 1.- Obligación del contratista de construir una sucursal en Colombia	1080
	25°.- 2.- Contratos de obras públicas.....	1080

### CAPITULO LIV

#### INTERPRETACION DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1°.-	INTERPRETACION DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	1091
2°.-	FINALIDAD DEL SERVICIO COMO CRITERIO DE INTERPRETACION .....	1091
3°.-	EL CONTRATO DEBE INTERPRETARSE COMO UNA UNIDAD .....	1091
4°.-	QUE DEBE ENTENDERSE POR NO FRACCIONAMIENTO DEL OBJETO DEL CONTRATO .....	1093
5°.-	EN LA INTERPRETACION DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS SE DEBEN TENER EN CUENTA LAS REGLAS DEL DERECHO CIVIL CUANDO SEAN COMPATIBLES CON SU NATURALEZA.....	1093
6°.-	INTERESES DE MORA QUE DEBEN PAGAR LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS A LOS CONTRATISTAS EN CASO DE RETARDO EN EL PAGO.....	1094

### CAPITULO LV

#### CAUSALES DE NULIDAD DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1°.-	CAUSALES DE NULIDAD DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	1099
2°.-	TRATAMIENTO DE LAS NULIDADES EN EL ESTATUTO CONTRACTUAL .....	1099
	2°.- A) Causales de nulidad absoluta .....	1100
	2°.- B) Causales de nulidad relativa .....	1100
3°.-	TITULARIDAD DE LAS ACCIONES DE NULIDAD DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	1100
4°.-	COMPETENCIA DE LA JURISDICCION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO PARA CONOCER DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	1101
5°.-	LEGITIMACION PROCESAL PARA PEDIR LA NULIDAD DE ADJUDICACION DE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	1102
6°.-	LA ACCION DE NULIDAD CONTRA LOS CONTRATOS ADMINIS-	

## INDICE GENERAL

	TRATIVOS SOLO PUEDE PROMOVERSE POR QUIEN DEMUESTRE INTERES LEGITIMO .....	1104
7°.-	LA LICITACION CONFIERE INTERES JURIDICO PARA DEMANDAR LA ADJUDICACION .....	1105
	7°.- 1.- No es necesario tener la condición de mejor postor .....	1105
8°.-	LA LIQUIDACION PROVISIONAL DE UN CONTRATO ES UN ACTO PREPARATORIO O DE TRAMITE Y POR CONSIGUIENTE NO TIENE ACCION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA DE NULIDAD .....	1106
9°.-	EL ACTA DE LIQUIDACION DE UN CONTRATO ES EL TITULO EJECUTIVO .....	1107
10.-	TITULARIDAD DE LA ACCION DE NULIDAD DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN DERECHO COMPARADO .....	1108

## SECCION SEGUNDA

### REFORMAS AL SISTEMA DE CONTRATACION ADMINISTRATIVA

11.-	EXPOSICION DE MOTIVOS DE LOS MINISTROS QUE PRESENTARON EL PROYECTO DE LEY PARA REFORMAR EL REGIMEN DE CONTRATACION ADMINISTRATIVA .....	1109
12.-	PONENCIA PARA PRIMER DEBATE EN LA COMISION PRIMERA DEL SENADO AL PROYECTO DE LEY NUMERO 75 DE 1980 .....	1115
13.-	LEY 19 DE ENERO 22 DE 1982 POR LA CUAL SE FACULTA AL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA PARA REFORMAR EL ESTATUTO CONTRACTUAL .....	1126

## PARTE XV

### LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

#### LIBRO XV

Capítulo 56.- LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL.

Capítulo 57.- CONSAGRACION Y EVOLUCION DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL EN EL SISTEMA COLOMBIANO.

## CAPITULO LVI

### LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL

1°.-	EVOLUCION DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO .....	1137
2°.-	IMPORTANCIA DE LA JURISPRUDENCIA EN LA ELABORACION DE	

LA TEORIA DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA .....	1137
3°.- ABANDONO DEL CRITERIO DEL ESTADO DEUDOR .....	1138
4°.- LA NO APLICACION DE LOS PRINCIPIOS DEL CODIGO CIVIL .....	1138
5°.- LA RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRA CONTRACTUAL ES DIFERENTE DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA.....	1139
6°.- EXCLUSION DE LA COMPETENCIA DEL JUEZ CIVIL Y AFIRMACION DE LA COMPETENCIA DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA.....	1140
7°.- LAS CONTROVERSIAS DOCTRINALES.....	1140
8°.- RAZON JURIDICA DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL .....	1141
9°.- SIGNIFICADO DEL TERMINO "RESPONSABILIDAD CIVIL EN GENERAL" .....	1144
10.- SENTIDO AMPLIO DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO .....	1145
11.- NO SON APLICABLES AL DERECHO PUBLICO LOS PRINCIPIOS Y CRITERIOS ELABORADOS POR EL DERECHO CIVIL.....	1145
12.- TIPOS DE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO .....	1145
13.- EL ENTE RESPONSABLE.....	1146
14.- EL ESTADO ES EL RESPONSABLE.....	1146
15.- FUENTE REAL DE LA RESPONSABILIDAD ESTATAL .....	1147
16.- EVOLUCION DOCTRINARIA DE LA TEORIA DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO .....	1148
17.- AUTONOMIA DEL DERECHO PUBLICO.....	1148
18.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO SE ESTRUCTURA CON BASE EN UNA ORGANIZACION PUBLICA Y DE UN REGIMEN AUTONOMO DE RESPONSABILIDAD .....	1149
19.- EVOLUCION DE LA TEORIA DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL EN EL SISTEMA FRANCES .....	1150
20.- RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL POR EL HECHO DE LAS LEYES EN EL SISTEMA FRANCES.....	1152
21.- EXTENSION DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES A OTROS CASOS.....	1152
22.- EVOLUCION DE LA JURISPRUDENCIA FRANCESA POR EL HECHO DE LAS LEYES.....	1153
23.- EL CONSEJO DE ESTADO FRANCES RECONOCE EL DERECHO A INDEMNIZACION POR LA APLICACION DE UNA LEY EN EL CASO "LA FLEURETTE" .....	1154
24.- LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR NO HA SIDO RECONOCIDA EN LOS CASOS DE APLICACION DE LAS LEYES DICTADAS PARA LUCHAR CONTRA EL ALZA DE LOS PRECIOS .....	1155
25.- EL FALLO "LA FLEURETTE" DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES RELIEVA ANTE EL SILENCIO DE LA LEY DOS CONDICIONES PARA EL RECONOCIMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO ..	1156
25°.- 1.- Condición referente a la voluntad del legislador .....	1156
25°.- 2.- Consideración relativa a los caracteres del perjuicio .....	1156
26.- RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL POR EL HECHO DE LAS LEYES EN LA LEGISLACION COLOMBIANA .....	1159
26°.- 1.- La doctrina colombiana en materia de responsabilidad extracontractual por aplicación de leyes <b>inconstitucionales</b> .....	1159

26°.- 2.- ¿La declaratoria de inexecutable de una ley puede dar lugar a demandar por responsabilidad extracontractual? .....	1160
--	------

**PRIMERA PARTE**

**RESPONSABILIDAD ESTATAL O PERSONAL  
POR ACTUACIONES JUDICIALES Y ADMINISTRATIVAS**

27°.- RESPONSABILIDAD ESTATAL POR LAS ACTUACIONES JUDICIALES .....	1162
28.- LOS ERRORES JUDICIALES NO COMPROMETEN LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO .....	1163
29.- LOS ERRORES JUDICIALES COMPROMETEN LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EL SISTEMA FRANCES Y EN EL COLOMBIANO .....	1164
29°.- 1.- Responsabilidad personal del funcionario .....	1164
30.- RESPONSABILIDAD EN RAZON DE LOS DAÑOS CAUSADOS POR EL SERVICIO JUDICIAL EN FRANCIA .....	1165
30°.- 1.- Responsabilidad del Estado en caso de revisión de una condena penal o correccional .....	1166
30°.- 2.- Responsabilidad personal de los Magistrados .....	1166
30°.- 3.- La responsabilidad del Estado y de los funcionarios del servicio judicial en los supuestos no previstos por los textos .....	1166
30°.- 3.- 1) Tesis del profesor George Vedel de la Universidad de París .....	1166
30°.- 4.- La responsabilidad del Estado con motivo de una detención provisional .....	1171

**CAPITULO LVII**

**CONSAGRACION Y EVOLUCION DE LA RESPONSABILIDAD  
EXTRA CONTRACTUAL EN EL SISTEMA COLOMBIANO**

1°.- CONSAGRACION Y EVOLUCION DE LA TEORIA DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL EN EL SISTEMA COLOMBIANO .....	1175
2°.- FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES .....	1177
3°.- DIVERSOS TIPOS DE RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO .....	1178
4°.- RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO POR FALLA DEL SERVICIO .....	1178
5°.- LA TEORIA DE LA COMPENSACION DE CULPAS O REPARTICION DE RESPONSABILIDADES .....	1179
6°.- LA FALLA DEL SERVICIO TIENE FUNDAMENTO JURIDICO EN LA CONSTITUCION Y EN EL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	1179
7°.- RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO POR	

OMISION EN EL SERVICIO PUBLICO DE MANTENIMIENTO DE LAS VIAS PUBLICAS .....	1180
7°.- 1.- Presupuesto necesario para demostrar la omisión alegada y deducir responsabilidad extracontractual por falta o falla administrativa . . . .	1183
8°.- LA TEORIA DE LA FALLA O FALTA DE SERVICIO NO PUEDE CONFUNDIRSE CON LA TESIS DEL RIESGO O RESPONSABILIDAD OBJETIVA.....	1186
9°.- RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO POR EXPROPIACION U OCUPACION DE INMUEBLES EN CASO DE GUERRA .....	1188
10.- RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL POR OCUPACION TEMPORAL DEL EJERCITO. EL ESTADO DE GUERRA DECLARADA	1189
11.- RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO POR ALMACENAJE.....	1190
12.- RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO POR LAS VIAS DE HECHO .....	1191
12°.- 1.- Distinción entre vía de hecho y exceso de poder .....	1191
13.- RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO POR TRABAJOS PUBLICOS.....	1191
13°.- 1.- Competencia de la jurisdicción contencioso administrativa en caso de responsabilidad extracontractual por trabajos públicos . . . . .	1192
14.- RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO POR FALTA DE PROCEDIMIENTO.....	1192
15.- RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO POR DAÑO QUE SE ORIGINA POR ROMPIMIENTO DE LA IGUALDAD JURIDICA .....	1193
15°.- 1.- Responsabilidad extracontractual con fundamento en el rompimiento del principio de igualdad frente a las cargas públicas. . . . .	1194
16.- RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL POR OMISION O ABSTENCION DE LA ADMINISTRACION AL NO PRONUNCIARSE SOBRE LA SOLICITUD DE UNA LICENCIA .....	1196
16°.- 1.- Relación de causalidad entre la falla o falta de servicio para que se tipifique la responsabilidad extracontractual por omisión de la administración .....	1198
17°.- ELEMENTOS QUE ES NECESARIO PROBAR PARA QUE SE PUEDA CONDENAR AL ESTADO POR RESPONSABILIDAD AQUILIANA .....	1200
18.- CUANDO SE DEBE DEMANDAR EN ACCION DE PLENA JURISDICCION Y NO POR LA VIA DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL .....	1201
19.- INADMISION DE LA DEMANDA POR CADUCIDAD DE LA ACCION	1203
20.- CADUCIDAD DE LA ACCION DE RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL .....	1205
21.- ESTA PROHIBIDA LA REPARACION DIRECTA DE LA ADMINISTRACION .....	1205

**PROPIEDAD INVENTARIO**